

CONSORZIO POLIZIA LOCALE ISOLA BERGAMASCA

24040 MADONE (BG), Via Carso n. 73 Tel. 035-99.99 fax 035- 4944060
C.F. 91022060163

ORIGINALE

Deliberazione n. 24 Del 12.09.2014

Codice ente 117069

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO LIQUIDATORE

OGGETTO: Sentenza Tribunale di Bergamo n. 573/14 - reintegrazione sig. Masserini Fabio alla dipendenze del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca in cat. giuridica D3, pos. economica D6 – riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio e variazione al bilancio di previsione 2014.

Premesso che con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 20.02.2013, prendendo atto dell'essersi verificati i presupposti di fatto e di diritto voluti dal combinato disposto dell'art. 2, comma 186, lett. e) della legge 191/2009 e dell'articolo 1, comma 2, del D.L. 25 gennaio 2010 n. 2, convertito nella L. 26 marzo 2010 n. 42, sono state approvate norme volte a disciplinare la liquidazione del Consorzio Polizia locale Isola Bergamasca ed è stato nominato quale commissario liquidatore il sottoscritto;

Atteso che l'art. 2 delle sopraccitate norme attribuisce al commissario liquidatore i poteri e le competenze dell'Assemblea dei Sindaci, del Presidente, del Consiglio di Amministrazione e del Direttore Generale, così come enucleati nello Statuto del sopprimendo Consorzio;

Viste le deliberazioni di Consiglio Comunale ad oggetto: "*Legge 23.12.2009, n. 191, art. 2, comma 186, lett. E). Scioglimento del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca. Approvazione norme per la liquidazione*"; n. 4 del 12.03.2013 del Comune di Bonate Sotto; n. 1 del 11.03.2013 del Comune di Brembate di Sopra; n. 9 del 13.3.2013 del Comune di Madone; n. 10 del 04.03.2013 del Comune di Mapello; n. 10 del 04.03.2013 del Comune di Medolago; n. 5 del 07.03.2013 del Comune di Presezzo; n. 9 in data 19.03.2013 del Comune di Sotto il Monte Giovanni XXIII;

Viste le seguenti deliberazioni del sottoscritto:

- n. 25 del 10.06.2013 ad oggetto: "*Legge 23.12.2009, n. 191, art. 2, comma 186, lett. e) - Scioglimento del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca – assegnazione dei dipendenti ai comuni consorziati*";
- n. 44 del 30.08.2013 ad oggetto: "*Gestione personale del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca posto in scioglimento ai sensi della Legge 23.12.2009 n. 191, art. 2, comma 186, lett. e). Affidamento incarico di assistenza e collaborazione professionale. Codice CIG: Z680B50283. Prelievo dal Fondo di Riserva.*";
- n. 45 del 06.09.2013 ad oggetto "*Legge 23.12.2009, n. 191, art. 2, comma 186, lett. e) - Scioglimento del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca – assegnazione dei dipendenti ai comuni consorziati. Rettifica deliberazione n. 25 /2013*"; tale deliberazione era preordinata a modificare l'allegato alla deliberazione n. 25 del 10.06.2013 sospendendo l'assegnazione al Comune di Brembate di Sopra del Dirigente del Settore Polizia Locale, Comandante Fabio Masserini, in attesa degli esiti del procedimento di verifica della legittimità del concorso per esami per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di dirigente settore polizia locale con funzioni di Comandante del Corpo di Polizia Locale presso il Consorzio di P.M. Isola Bergamasca, nonché della sussistenza dei requisiti contrattuali e/o di legge del contratto individuale di lavoro siglato con il suddetto dirigente ai fini del perfezionamento del processo di trasferimento del personale dipendente da codesto Consorzio ai Comuni aderenti, in vista dello scioglimento e liquidazione (ai sensi dell'art. 2, comma 186, lett. e) della l. 191/2009);
- n. 52 del 03.10.2013, a mezzo la quale si annullavano, ai sensi dell'art. 21-nonies della l. 241/1990 e nell'esercizio dei poteri del consiglio di amministrazione, le deliberazioni del c.d.a. n. 26 del 23.07.2007 e n. 44 del 20.12.2007, volte ad approvare e successivamente modificare l'allegato "A"

(ordinamento della Dirigenza) al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi nelle parti in cui, all'art. 4 di tale allegato, si prevedeva che, prima il "personale dipendente", poi "il personale dipendente del Consorzio", potessero accedere alla qualifica dirigenziale con il solo possesso del diploma di istruzione secondaria di secondo grado anziché della laurea come inequivocabilmente stabilito del combinato disposto dell'art. 28 del d.lgs. 165/2011 e dell'art. 88 del d.lgs. 267/2000;

- n. 53 del 03.10.2013, a mezzo la quale si annullavano, ai sensi dell'art. 21-nonies della l. 241/1990 e nell'esercizio dei poteri del direttore generale:
 - la determina del Direttore Generale n. 101 del 06.09.2007 con la quale si provvedeva all'indizione del concorso per Dirigente Settore Polizia Locale con funzioni di Comandante e si approvava il bando di concorso che veniva pubblicato in GU Parte speciale Concorsi n. 76 del 25.09.2007;
 - la determina n. 171 del 21.12.2007, con la quale veniva revocato il bando approvato con Determina n. 101 del 06.09.2007 e si approvava il nuovo bando di concorso, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 posto di "Dirigente Settore Polizia Locale con funzioni di Comandante del Corpo Polizia Locale" CCNL 2002/2005-Comparto Regioni ed Autonomie Locali - Area della dirigenza;
 - la determinazione n. 45 del 26.03.2008 del Direttore Generale del Consorzio con la quale veniva approvata la graduatoria del concorso per esami per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di Dirigente Settore Polizia Locale con funzioni di Comandante del Corpo di Polizia Locale e ove si dispone l'assunzione con decorrenza 01 maggio 2008 del primo classificato, sig. Fabio Masserini;
- e veniva risolto, ai sensi dell'14, comma 3, del ccnl 10.04.1996, del personale con qualifica dirigenziale il contratto individuale di lavoro subordinato a tempo pieno e indeterminato - Dirigenza Settore Polizia Locale con il sig. Fabio Masserini, stipulato in data 30.04.2008, posto l'annullamento della procedura concorsuale che ha portato alla stipula di tale contratto, fermo restando quanto percepito dal medesimo a titolo di retribuzione e quanto altro, prendendo atto che il sig. Masserini, nel sottoscrivere il predetto contratto, dichiarava di non avere in essere a tale data altri rapporti di impiego pubblico;
- n. 68 del 24.12.2013 avente ad oggetto "*Resistenza in giudizio avanti il tribunale di Bergamo - sezione lavoro, per il ricorso presentato dal sig. Fabio Masserini per il tramite dello studio legale Avv. Mario Benedetti di Bergamo - conferimento incarico legale*";
 - n. 8 dell'11.04.2014 avente ad oggetto "*Resistenza in giudizio avanti il tribunale di Bergamo - sezione lavoro per il ricorso reclamo ex art. 1 comma 51 lette 28/06/2012 n. 92 presentato dal sig. Fabio Masserini, per il tramite dello studio legale avv. Mario Benedetti di Bergamo - conferimento incarico legale*";

Considerato che, a seguito del contenzioso scaturito dai succitati provvedimenti, il Tribunale di Bergamo in funzione di giudice monocratico del lavoro ha emesso la sentenza n. 573/14 r.g. 687/14, con la quale, in riforma dell'ordinanza depositata in cancelleria il 20.04.2014 e visto l'art. 18, c. 4, l. 300/70:

- è stato annullato il "licenziamento" intimato dallo scrivente Consorzio al sig. Masserini Fabio in data 03.10.2013;
- è stato condannato il medesimo Consorzio a reintegrare il sig. Masserini nel posto di lavoro con l'inquadramento goduto sino al 29/04/2008 (ovverosia prima della stipula del contratto di lavoro dirigenziale, poi risolto a seguito dei provvedimenti succitati);
- è stato condannato il medesimo Consorzio a corrispondere al sig. Masserini un'indennità risarcitoria commisurata alla retribuzione globale di fatto corrispondente a tale inquadramento, dal giorno del "licenziamento" sino a quello dell'effettiva reintegrazione, non superiore a dodici mensilità, oltre ad interessi legali dal dovuto al saldo, nonché al versamento dei relativi contributi previdenziali ed assistenziali, maggiorati degli interessi in misura legale e senza applicazione di sanzioni per omessa o ritardata contribuzione;

Atteso che l'inquadramento del sig. Masserini Fabio alla data del 29.04.2008, come risulta dagli atti del Consorzio, è il seguente: cat. D3, posizione economica D6, profilo professionale "Commissario capo - Comandante" (e non categoria giuridica D, economica D3 profilo professionale di "Comandante - esperto di Polizia Municipale", come indicato in sentenza);

Vista la nota del sottoscritto n. 366 del 05.09.2014 a mezzo la quale il sig. Masserini è stato collocato d'ufficio in ferie sino a diversa disposizione;

Atteso di dover liquidare gli importi di cui all'allegato A (parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), in relazione al periodo 03.10.2013 - 30.09.2014, con ciò quindi ricomprendendo il compenso spettante a titolo di retribuzione, dalla data di reintegrazione, ovverosia dalla data di esecutività del presente provvedimento, e sino al 30.09.2014;

Letto l'art. 194 del d.lgs. 267/2000 che testualmente dispone

"Articolo 194 Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio (689) (690)

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse"

Ritenuto pertanto necessario riconoscere il debito fuori bilancio provvedendo, ai fini del suo finanziamento, ad apportare la variazione di bilancio come da allegato al presente provvedimento (all "B", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);

Ritenuto di ripartire le maggiori spese tra i comuni consorziati sulla base dei medesimi criteri che hanno informato la ripartizione delle spese in sede di bilancio di previsione (cfr. allegato "A" – "RIPARTIZIONE ONERI TRA COMUNI CONSORZIATI");

Ritenuto di disporre con successivo provvedimento, comunque entro il 30.09.2014, stante la liquidazione in corso dello scrivente Consorzio, l'organizzazione del rapporto di lavoro con il sig. Fabio Masserini;

DELIBERA

1. Di reintegrare alla dipendenze dello scrivente Consorzio il sig. Masserini Fabio, in esecuzione della sentenza del Tribunale di Bergamo in funzione di giudice monocratico del lavoro n. 573/14 r.g. 687/14, con il seguente inquadramento: cat. D3, posizione economica D6, profilo professionale "Commissario capo – Comandante";
2. Di corrispondere al sig. Masserini, a titolo di indennità risarcitoria, retribuzione (per il periodo intercorrente tra la data di esecutività del presente provvedimento ed il 30.09.2014) ed interessi legali l'importo complessivo di Euro 33.493,41, come da prospetto allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (all "A");
3. Di provvedere al versamento degli oneri contributivi e previdenziali nonché dell'Irap, oltre interessi legali, nella misura indicata nell'allegato di cui al punto che precede;
4. Di apportare al bilancio di previsione 2014 del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca le variazioni come da allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (all "B");
5. Di riconoscere pertanto la legittimità del debito fuori bilancio conseguente alla sentenza n. 573/14 r.g. 687/14 del Tribunale di Bergamo in funzione di giudice monocratico del lavoro;
6. Di disporre con successivo provvedimento, comunque entro il 30.09.2014, stante la liquidazione in corso dello scrivente Consorzio, l'organizzazione del rapporto di lavoro con il sig. Fabio Masserini;
7. Di trasmettere copia del presente provvedimento:
 - al sig. Fabio Masserini;
 - a tutti i comuni consorziati;
 - alla Corte dei Conti, sezione giurisdizionale per la Lombardia;
8. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi del comma 4° art. 134 del decreto legislativo 18 agosto 2000, nr. 267.

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 18.08.2000, N. 267

Il sottoscritto Dr. Francesco Bergamelli, Commissario Liquidatore del Consorzio Polizia Locale Isola Bergamasca, esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1° del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

Madone 12.09.2014

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE
Francesco dr. Bergamelli

DELIBERAZIONE CONSORZIO PL ISOLA BERGAMASCA N. 24/2014 - ALL. "A"

CALCOLO RETRIBUZIONE ANNUALE											
A		B		C		D		E		F	
TABELLARE		I.V.C.		ass.non riass.		R.I.A.		inden.comp.		indenn.vigili	
D6		28.342,72		212,52		178,80		540,36		1.110,84	
										con P.S.	
										2.439,53	
										33.447,57 €	
CALCOLO ONERI A CARICO DELL'ENTE (ANNUALE)											
IMPONIBILI				CONTRIBUTI A CARICO ENTE				I.R.A.P.			
ex CPDEL		ex INADEL		INAIL		CPDEL		INADEL		INAIL	
33.450		32.827		33.450		23,8		2,88		5-22	
				7.961				945		167 €	
										2.843	
INDENNITA' RISARCITORIA (03-10-2013/12-09-2014)										interessi legali	
retribuzione		31.523,19				412,39					
ex CPDEL		7.503,06				98,16					
ex INADEL		891,03				11,66					
INAIL		157,63				2,07					
IRAP		2.679,67				35,06					
RETRIBUZIONE (13-09-2014/30-09-2014)											
retribuzione		1.557,83									
ex CPDEL		370,79									
ex INADEL		44,03									
INAIL		7,79									
IRAP		132,43									
TOTALI (indennità risarcitoria + retribuzione sett 2014 + interessi)											
retribuzione		33.493,41									
ex CPDEL		7.972,02									
ex INADEL		946,72									
INAIL		167,49									
IRAP		2.847,15									
totale		45.426,79									
RIPARTIZIONE ONERI TRA COMUNI CONSORZIATI											
abitanti al 31.12.2013		2014 Bilprev		Debito FB		tot. Spettanze 14					
BONATE SOTTO		6582		49.710,21		7.467,51		57.177,72			
BREMBATE SOPRA		7864		59.392,45		8.921,99		68.314,43			
CHIGNOLO D'ISOLA		3306		24.968,39		3.750,77		28.719,17			
MADONE		4010		30.285,31		4.549,49		34.834,80			
MAPELLO		6617		49.974,55		7.507,22		57.481,77			
MEDOLAGO		2365		17.861,54		2.683,18		20.544,71			
PRESEZZO		4950		37.384,62		5.615,95		43.000,56			
SOTTO IL MONTE		4346		32.822,94		4.930,69		37.753,63			
TOTALI		40040		302400		45.426,79					

Del. 26/2014 ALL. B

CONSORZIO POLIZIA LOCALE ISOLA BERGAMASCA

VARIAZIONE NUMERO 3 DEL 12-09-2014 su COMPETENZA
(Dettaglio dei capitoli)

Descrizione

VARIAZIONE N. 3 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

ATTO n. 24 Tipo 9 Altre del 12-09-2014

Tipo Variazione 4 COMMISSARIO LIQUIDATORE

E/U	Capitolo	Art.	Descrizione	Cod. Bilancio	Iniziale	Stanziamiento	ENTRATE	USCITE	Assestato
E	1000	0	QUOTE DI PARTECIPAZIONE DEI COMUNI CONSORZIATI	2051000-04	275.400,00	302.400,00	45.426,79		347.826,79
U	8	0	STIPENDI ED ONERI AL PERSONALE	1030101-20	0,00	0,00		42.055,35	42.055,35
U	43	0	IRAP SU PERSONALE	1030107-21	0,00	0,00		2.812,10	2.812,10
U	90	1	INTERESSI LEGALI PER SENTENZE ESECUTIVE	1030106-19	0,00	0,00		559,34	559,34
SALDI							45.426,79	45.426,79	
Differenza Entrate - Uscite								0,00	

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto

Madone 12.09.2014

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE
Francesco dr. Bergamelli

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Si certifica che questa deliberazione, ai sensi dell'art. 25 dello Statuto e dell'art. 124 del decreto legislativo 18 agosto 2000, nr. 267, è stata affissa all'albo pretorio on-line dell'Unione di Comuni Isola Bergamasca il giorno _____ e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi fino al _____

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE
Francesco dr. Bergamelli

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suesesa deliberazione, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio on-line dell'Unione di Comuni Isola Bergamasca, e che nei suoi confronti non è intervenuto nei termini prescritti un provvedimento di annullamento, per cui la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA.

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE
Dott. Francesco dr. Bergamelli

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Madone, 12.09.2014

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE
F.to Dott. Francesco dr. Bergamelli