

UNIONE DI COMUNI ISOLA BERGAMASCA

Brembate di Sopra, Chignolo d'Isola, Madone, Mapello, Medolago, Presezzo, Sotto il Monte Giovanni XXIII
24040 MADONE (BG), Via Carso n. 73, ☎ 035.9999, 📠 035.4944060

Cod. Fisc. 91048870165

COPIA

DELIBERAZIONE N. 11 DEL 14.10.2014 VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DELL'UNIONE

OGGETTO: Art. 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Verifica degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi.

L'anno duemilaquattordici, addì quattordici del mese di ottobre alle ore 21.00, nella sala delle adunanze presso l'Unione di Comuni Isola Bergamasca, con sede a Madone, Via Carso n. 73, previa l'osservanza delle formalità di legge, sono oggi convocati a seduta i componenti dell'Assemblea dell'Unione.

All'appello risultano:

	Nominativi	Carica	Presenti	Assenti
1	Gianbattista Colleoni	Consigliere Comune di Brembate di Sopra Componente	SI	/
2	Marta Fornoni	Consigliere Comune di Chignolo d'Isola Componente	SI	/
3	Martino Lego	Consigliere Comune di Madone Componente	SI	/
4	Giovanni Ghislandi	Consigliere Comune di Mapello Componente	SI	/
5	Nicolò A.G. Ferraloro	Consigliere Comune di Medolago Componente	SI	/
6	Alfredo Panzeri	Consigliere Comune di Presezzo Componente	SI	/
7	Paolo Giovanni Roncalli	Consigliere Comune di Sotto il Monte Giovanni XXIII Componente	SI	/
8	Gennaro Esposito	Consigliere Comune di Brembate di Sopra Componente	SI	/
9	Giampietro Ferraris	Consigliere Comune di Sotto il Monte Giovanni XXIII Componente	/	SI
Totale			8	1

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Francesco Bergamelli, il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Richiamato l'atto costitutivo dell'Unione di Comuni Isola Bergamasca sottoscritto in data 28 settembre 2013 tra i Comuni di Brembate di Sopra, Chignolo d'Isola, Madone, Mapello, Medolago, Presezzo e Sotto Il Monte Giovanni XXIII;

L'ASSEMBLEA DELL'UNIONE

Premesso che, per effetto della normativa introdotta dall'art. 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, entro il 30 settembre di ciascun anno, contestualmente alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, i Consigli Comunali danno atto del permanere degli equilibri generali di bilancio, provvedendo al ripiano dell'eventuale disavanzo risultante dal Conto Consuntivo approvato, degli eventuali debiti fuori bilancio ed al ripristino del pareggio qualora la gestione della competenza e dei residui abbia prodotto o faccia prevedere uno squilibrio;

Visto il Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2013, approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 2 del 6 maggio 2014, esecutiva e perfetta ai sensi di legge, da cui si evidenzia che l'esercizio finanziario 2013 si è chiuso con un disavanzo di amministrazione pari a € 46.794,41;

Visto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, regolarmente approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 1 del 6 maggio 2014, esecutiva e perfetta ai sensi di legge;

VISTI gli allegati documenti prot. n. 4411 e 4412 redatti rispettivamente dal responsabile del servizio finanziario dott. Francesco Bergamelli e dal revisore dei conti dott. Mario Antonio Guallini, entrambi in ordine alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, dai quali si evince che la situazione della gestione finanziaria nel suo complesso non è tale da far ragionevolmente ritenere che l'esercizio finanziario 2014 possa concludersi con un risultato di equilibrio fra entrate e uscite, con conseguente presunto disavanzo di amministrazione di € 274.000,00;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra, di dover indirizzare la Giunta dell'Unione all'adozione di atti e misure finalizzati all'implementazione delle attività di riscossione e alla riduzione e razionalizzazione delle spese;

Dato atto che comunque non esistono debiti fuori bilancio;

Dato atto che nella fase preventiva della formazione dell'atto si è provveduto, a norma dell'art. 147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile;

Acquisito il parere tecnico-contabile favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal Decreto Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni in Legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Acquisito il parere espresso dal Revisore dei Conti dott. Guallini, reso ai sensi dell'art. 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, come sopra richiamato (documento prot. 4412);

L'ASSEMBLEA DELL'UNIONE

Con voti favorevoli sotto riportati espressi con le modalità e le forme di Legge:

	Nominativi	Votazioni		
		Favorevoli	Contrari	Astenuti
1	Gianbattista Colleoni	SI	/	/
2	Marta Fornoni	SI	/	/
3	Martino Lego	SI	/	/
4	Giovanni Ghislandi	SI	/	/
5	Nicolò A.G. Ferraloro	SI	/	/
6	Alfredo Panzeri	SI	/	/
7	Paolo Giovanni Roncalli	SI	/	/
8	Gennaro Esposito	SI	/	/
9	Giampietro Ferraris	/	/	/
	Totale	8	0	0

DELIBERA

1. Di prendere atto, a seguito delle relazioni circa la salvaguardia degli equilibri di bilancio (note prot. 4411 e 4412 a firma, rispettivamente, del responsabile del servizio finanziario e del revisore dei conti, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale) dell'insussistenza degli equilibri di bilancio e del presunto disavanzo di amministrazione dell'esercizio in corso per Euro 274.000,00.
2. Di indirizzare la Giunta dell'Unione all'adozione delle misure e degli atti necessari finalizzati all'implementazione delle procedure di riscossione e alla riduzione e razionalizzazione delle spese.

3. Di invitare la Giunta dell'Unione a relazionare a questa Assemblea in ordine alle misure ed agli atti adottati entro il 30/11/2014.
4. Di prendere atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio.
5. Di trasmettere, via e-mail in forma scannerizzata copia del presente provvedimento ai Comuni dell'Unione nominando quale responsabile del procedimento il Collaboratore Amministrativo Carissimi Marta.

PARERI

Art 49 comma 1 Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267

Il sottoscritto dott. Francesco BERGAMELLI, esprime in ordine alla regolarità TECNICA, parere FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dall'art. 3, comma 1, lettera b) del Decreto Legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito con modificazioni nella Legge 7 dicembre 2012, n. 213.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to dott. Francesco Bergamelli

Il sottoscritto dott. Francesco BERGAMELLI, esprime in ordine alla regolarità CONTABILE, parere FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dall'art. 3, comma 1, lettera b) del Decreto Legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito con modificazioni nella Legge 7 dicembre 2012, n. 213.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to dott. Francesco Bergamelli

UNIONE DI COMUNI ISOLA BERGAMASCA

Brembate di Sopra, Chignolo d'Isola, Madone, Mapello, Medolago, Presezzo, Sotto il Monte Giovanni XXIII

24040 MADONE (BG), Via Carso n. 73, ☎ 035.9999, ☎ 035.4944060

Cod. Fisc. 91048870165

Prot. n. 411

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

Art. 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267

Art. 19 e seguenti del "Regolamento di Contabilità" del Comune di Madone

Il sottoscritto dott. Francesco Bergamelli, Responsabile del Settore Segreteria e Ragioneria di questa Unione, da ultimo giusta decreto del presidente n. 3 del 14 agosto 2014:

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale all'art. 193, comma 2, dispone "Con periodicità stabilita dal Regolamento di Contabilità dell'Ente locale, e comunque almeno una volta entro il 30 settembre di ciascun anno, l'organo consiliare procede con delibera ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. In tale sede l'organo consiliare dà atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adotta contestualmente i procedimenti necessari per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 37, per il ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato e, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei risultati, adotta le misure necessarie a ripristinare il pareggio. La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.";

VISTO il Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2013, approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 2 del 6 maggio 2014, esecutiva e perfetta ai sensi di legge, da cui si evidenzia che l'esercizio finanziario 2013 si è chiuso con un disavanzo di amministrazione pari a € 46.794,41;

CONSIDERATO che allo scrivente nulla risulta circa l'esistenza di debiti fuori bilancio,

VISTO il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, regolarmente approvato con deliberazione Assemblea dell'Unione n. 1 del 6 maggio 2014, esecutiva e perfetta ai sensi di legge;

ESAMINATA la situazione della gestione finanziaria dell'esercizio in corso, con riferimento alle previsioni del bilancio aggiornate con tutte le variazioni autorizzate fino alla data odierna, sia per quanto concerne le entrate che le spese;

TENUTO CONTO che la corretta ed economica utilizzazione delle risorse finanziarie disponibili è l'elemento necessario per la costante prevenzione di situazioni patologiche di dissesto finanziario che rendono l'Unione incapace di garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili;

TENUTO CONTO, altresì, del contenuto normativo dell'art. 153, comma 6, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che disciplina l'istituto giuridico delle segnalazioni obbligatorie, anch'esso da considerare strumento preliminare e necessario alla difesa degli equilibri di bilancio;

RILEVATO che allo stato:

GESTIONE RESIDUI

- ◆ sono stati riscossi residui attivi per € 91.297,08 rispetto a quelli riportati per € 116.559,88,
- ◆ sono stati pagati residui passivi per € 126.250,89 rispetto a quelli riportati per € 163.354,29;
- ◆ pertanto, la situazione complessiva ad oggi valutabile, tenuto conto anche dell'entità e della natura delle quote ancora da esigere e da pagare, fa prevedere che la stessa possa concludersi con un risultato di equilibrio;

GESTIONE COMPETENZA

- ◆ gli accertamenti fino ad ora verificatisi fanno ritenere che **il gettito preventivato non potrà essere conseguito**. In particolare, relativamente alla parte dell'entrata, si evidenzia quanto segue:

Titolo II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri del Settore Pubblico, anche rapportati all'esercizio di funzioni delegate dalla Regione

Previsioni iniziali € 985.170,00 Previsioni definitive attuali € 958.170,00
Accertamenti € 912.807,98 Riscossioni € 386.079,63

È stata trasmessa con nota prot. n. 4128 del 26 settembre 2014 la certificazione di cui al Decreto del Ministero dell'Interno 15 maggio 2014. Tale certificazione permetterà all'Unione di accedere al contributo statale previsto per le Unioni di Comuni svolgenti l'esercizio associato di funzioni comunali. La richiesta di contributo,

unitamente alla certificazione di cui sopra, doveva essere inoltrata entro il 30 settembre. Pertanto alla data della presente relazione non si è ancora in grado di stabilire l'accertamento effettivo a carico della risorsa **Contributo a carico dello Stato** che, pertanto, rimane congrua rispetto allo stanziamento iniziale.

Le risorse **Quote di partecipazione dei Comuni dell'Unione e Rimborso dai Comuni per attivazione SUAP** vedono un accertamento complessivo di € 879.999,99 pari sostanzialmente agli stanziamenti definitivi. La situazione delle riscossioni invece è la seguente:

UNIONE DI COMUNI ISOLA BERGAMASCA				
	Quota 2014 rideterminata	Acconto versato (scad. 31/05/2014)	Acconto da versare	Saldo da regolarizzare entro il 31/10/2014
BREMBATE DI SOPRA	€ 198.654,88	€ 97.401,85		€ 101.253,03
CHIGNOLO D'ISOLA	€ 86.262,77		€ 42.389,68	€ 43.873,09
MADONE	€ 101.746,58	€ 51.416,40		€ 50.330,18
MAPELLO	€ 177.097,53	€ 84.843,48		€ 92.254,05
MEDOLAGO	€ 64.818,43	€ 41.383,34		€ 23.435,09
PRESEZZO	€ 129.837,79	€ 33.673,00	€ 29.796,13	€ 66.368,66
SOTTO IL MONTE	€ 113.057,06	€ 55.724,61		€ 57.332,45

Come si può evincere dal prospetto riassuntivo di cui sopra, tutti i Comuni facenti parte l'Unione hanno provveduto a regolarizzare la propria posizione relativamente all'acconto da versarsi entro il 31 maggio c.a., così come stabilito con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione 1/2014, tranne il Comune di Presezzo che ha provveduto a versare un acconto di € 33.673,00, rispetto alla quota dovuta, e il Comune di Chignolo d'Isola che risulta completamente inadempiente. Si invita l'Ente a prevedere nei prossimi documenti di programmazione scadenze di pagamento anticipate, nonché la previsione di interessi legali in caso di ritardati pagamenti, anche al fine di ridurre la spesa sostenuta dall'Ente per gli interessi passivi legati all'anticipazione di tesoreria.

Rispetto alle previsioni, nessuna segnalazione di particolare rilievo per le risorse **Convenzione per conto dei Comuni con struttura per ricovero cani randagi e Rimborso spese dai Comuni per servizio elettorale**. Per le due risorse l'andamento degli accertamenti/riscossioni risultano in linea con i corrispondenti capitoli di uscita.

Quanto alla previsione per **Recupero spese personale in comando** e da prevedersi una minore entrata per Euro 8.500,00 stante il rientro in servizio, con decorrenza 01.10.2014, di un dipendente.

Titolo III - Entrate extratributarie

Previsioni iniziali € 631.000,00 Previsioni definitive attuali € 631.000,00
Accertamenti € 229.227,54 Riscossioni € 191.111,31

Relativamente alle risorse **Proventi per violazione codice della strada e Sanzioni dal servizio rosso-stop** la situazione degli accertamenti/riscossioni rispetto alle previsioni è la seguente:

Previsioni iniziali € 621.000,00; Previsioni definitive attuali € 621.000,00; Sanzioni elevate per € 517.722,63; Riscossioni € 186.477,35 oltre a € 37.300,00 in attesa di regolarizzazione (per un totale riscosso di Euro € 223.777,35).

In considerazione del basso grado di riscossione delle suddette entrate, e considerando la giurisprudenza contabile che, in relazione a tale tipologia di entrate, suggerisce di provvedere all'accertamento in corrispondenza alla riscossione, diviene necessaria la riduzione dello stanziamento dei capitoli di Entrata (Sanzioni CDS + Sanzioni CDS Rosso stop) di **Euro 281.000,00 Euro, portando quindi lo stanziamento complessivo ad Euro 340.000,00.**

Gli accertamenti registrati alla risorsa **Introiti diversi** e alla risorsa **Introiti per diritti vari** fanno presumere una riduzione per Euro 2.000,00

Titolo V - Entrate derivanti da accensione di prestiti

**Previsioni iniziali € 400.000,00 Previsioni definitive attuali € 800.000,00
Accertamenti € 852.290,28 Riscossioni € 852.290,28**

La previsione del titolo V corrisponde al rimborso per anticipazione di cassa che, alla data della presente relazione, è stata utilizzata per € 852.290,28. Le motivazioni che hanno indotto l'Unione ad utilizzare l'anticipazione sono principalmente da ritrovarsi nel tardivo trasferimento da parte di alcuni degli Enti aderenti all'Unione delle risorse spettanti a titolo di quote di partecipazione (per cui si rinvia alla parte della presente relazione dedicata all'analisi del titolo II), nella scadenza della 2^a rata delle quote dei Comuni aderenti fissata al 31 ottobre 2014, nonché nella lentezza della riscossione alle risorse *Proventi per violazione codice delle strade e Sanzioni dal servizio rosso stop*. Lo stanziamento complessivo delle summenzionate risorse costituisce infatti il 91,36% delle entrate correnti definitive ed i ritardi nelle riscossioni delle medesime pregiudicano la situazione di liquidità dell'ente, tenuto conto che una buona parte delle spese correnti è costituita da quelle per il personale.

Disavanzo di Amministrazione 2013

Come già citato nella premessa della presente relazione, con deliberazione n. 2 del 6 maggio 2014 l'Assemblea dell'Unione ha approvato il Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2013 che si è chiuso con un disavanzo di amministrazione pari a € 46.794,41, finanziato nel bilancio 2014.

Verifica sullo stato di accertamento delle entrate

Il corretto rapporto tra le risorse di entrata e gli interventi di spesa viene mantenuto quando l'ente, nel corso della gestione, acquisisce le risorse che sono state preventivate e iscritte in bilancio di previsione. In particolare, un soddisfacente indice di accertamento delle entrate correnti è la condizione indispensabile per garantire, a consuntivo, il finanziamento delle spese di funzionamento dell'ente.

rappresentate dalle spese correnti e dal rimborso del servizio prestiti attivato nel corso della gestione

Di seguito un prospetto riassuntivo che offre una chiave di lettura delle capacità di accertamento delle entrate da parte dell'Unione Comuni Isola Bergamasca alla data della presente relazione.

Entrate: riepilogo	Stanzamenti attuali	Accertamenti realizzati al 03-ott-14	% accertata
Titolo I		0	
Titolo II	€ 958.170,00	€ 912.807,98	95,27
Titolo III	€ 631.000,00	€ 229.227,54	36,33
Titolo IV			
Titolo V	€ 800.000,00	€ 812.290,28	106,54
Titolo VI	€ 440.000,00	€ 133.973,18	30,45

- ◆ gli impegni relativi alle spese correnti fanno ritenere che il fabbisogno preventivato sarà necessario e sufficiente. In particolare relativamente al titolo I ed al titolo III della spesa si evidenzia quanto segue:

Titolo I - Spese correnti

**Previsioni iniziali € 1.569.170,00 Previsioni definitive attuali € 1.542.170,00
Impegni € 1.081.217,60 Pagamenti € 889.382,70**

Sulla scorta delle indicazioni contenute nella Relazione Previsionale e Programmatica 2014/2016 approvata con deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 1 del 6 maggio 2014, è possibile affermare che i programmi sono giunti, alla data odierna, ad un buon livello di realizzazione in funzione delle risorse, non solo finanziarie, assegnate. Dall'analisi delle singole voci di spesa, si è evidenziata la necessità di porre in essere variazioni per maggiori spese pari ad € 52.600,00 e minori spese per € 70.000,00, per un totale netto complessivo di minori spese correnti per € 17.400,00.

Titolo III - Spese per rimborso di prestiti

Previsioni iniziali € 400.000,00 Previsioni definitive attuali € 800.000,00 Impegni € 587.526,45 Pagamenti € 587.526,45

L'importo di previsione corrisponde alla restituzione dell'anticipazione di cassa. Pertanto alla data della presente relazione l'anticipazione concessa si attesta in € 587.526,45.

- ◆ nell'esercizio 2014 non sono previste spese di investimento.

TUTTO CIÒ PREMESSO

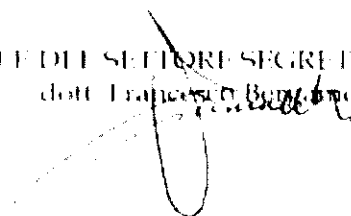
DICHIARA

che la situazione della gestione finanziaria nel suo complesso, così come desumibile dagli indicatori disponibili a questo momento e tenuto conto delle valutazioni esprimibili dal sottoscritto per quanto precisato in premessa, **NON è tale da far ragionevolmente ritenere che l'esercizio finanziario 2014 possa concludersi con un risultato di equilibrio fra entrate e spese.**

Considerando le necessarie riduzioni degli stanziamenti di entrata relativi alle sanzioni per violazioni al Codice della strada e le minori spese complessivamente programmabili per Euro 17.400 ne consegue un **PRESUNTO DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE DI EURO 274.000,00**

Madone, addì 03 ottobre 2014

IL RESPONSABILE DEL SETTORE SEGRETERIA E RAGIONERIA
dott. Francesco Benvenuti



UNIONE DI COMUNI ISOLA BERGAMASCA

Oggetto: *Salvaguardia degli equilibri di bilancio art. 193 Decreto Legislativo 267/2000.*

Il Revisore dei Conti dell'Unione di Comuni Isola Bergamasca, in relazione alla normativa di riferimento di cui all'oggetto:

PRESA IN ESAME

la relazione del Responsabile del Settore Finanziario sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 3 ottobre 2014

VERIFICATA

la congruità dello stato di accertamento dei vari titoli di entrata a livello proenzionale;

VERIFICATO CHE

la situazione della gestione finanziaria nel suo complesso, così come desumibile dagli indicatori disponibili a questo momento e tenuto conto delle valutazioni esprimibili sia dal Responsabile del Settore Finanziario sia dal sottoscritto, **NON è tale da far ragionevolmente ritenere che l'esercizio finanziario 2014 possa concludersi con un risultato di equilibrio fra entrate e spese**

TUTTO CIO' CONSIDERATO E VALUTATO, INVITA

gli organi competenti ad adottare le misure e gli atti necessari al ripristino degli equilibri di bilancio, sia introducendo misure di implementazione delle procedure di riscossione, sia introducendo ulteriori misure di razionalizzazione delle spese.

Madone, 10 ottobre 2014

IL REVISORE DEI CONTI
dott. Marco Antonio Gallini



Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA
F.to Nicolò A. G. Ferraloro

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to dott. Francesco Bergamelli

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Si certifica che questa deliberazione ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000, nr. 267, è stata affissa all'albo pretorio on-line dell'Unione di Comuni Isola Bergamasca il giorno 28.11.2014 e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi fino al 13.12.2014.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to dott. Francesco Bergamelli

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suesesa deliberazione, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio del Comune di Madone, e che nei suoi confronti non è intervenuto nei termini prescritti un provvedimento di annullamento, per cui la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA.
Madone, 28.11.2014

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to dott. Francesco Bergamelli

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Madone, 28.11.2014

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Francesco Bergamelli

